AUTORES

Kimberly Alisson Amaro Mendoza

TÍTULO

¿Hacia dónde van las relaciones de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático?

repositorio.lasalle.mx/handle/lasalle/

No. 12, 2021, ene-jun, pp. 76-87

Muuch' xíimbal. Caminemos juntos.

ISSN 2395–9819	DOI
ISSN	Handle repositorio.lasalle.mx/handle/lasalle/

ENLACES

repositorio.lasalle.mx/handle/lasalle/

ORCID:

Licencia de Atribución Creative Commons 4.0

CC BY 4.0

Este documento se puede descargar y compartir con otras personas, siempre que se reconozca su autoría.

Repositorio Institucional
REIMS

Universidad La Salle México

¿Hacia dónde van las relaciones de La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático?

Kimberly Alisson Amaro Mendoza *

Resumen

En el presente ensayo se busca exponer los intereses y avances de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático, además de una breve explicación de su formación, el enfoque del texto se basa en el camino que sigue la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático para alcanzar sus intereses al expandir su influencia con otros países sin incluirlos dentro de la Asociación pero estableciendo relaciones de cooperación, la estrategia de acercamiento regional mediante foros y acuerdos, el tema de la seguridad el cual sigue sobre la mesa de discusiones a pesar de las diferencias, los socios más prometedores y sus áreas de oportunidad, los retos que enfrenta incluyendo el problema del cambio climático aun cuando los miembros suelen depender de las industrias más contaminantes, las reservas en los temas comerciales y el reto de una pandemia que ha afectado a todo el mundo.

Palabras clave

Asociación de Naciones del Sureste Asiático, Cooperación internacional, Seguridad, relaciones

Fecha de recepción: Septiembre 2020

Fecha de aceptación: noviembre 2020

* Estudiante de sexto semestre en la Licenciatura de Relaciones Internacionales, Universidad La Salle México. Correo: alissonmendoza17@hotmail.com. Tutor revisor: Mtro. Rafael Zorzano Sánchezllanes.

Where are the relations of The Association of Southeast Asian Nations going?

Key words
Association of Southeast Asian Nations, International Cooperation, Security, trade relations, economic integration

Final submission: September 2020 **Acceptance:** November 2020

Abstract

Abstract
This essay seeks to expose the interests and advances of the Association of Southeast Asian Nations, in addition to a brief explanation of its formation, the focus of the text is based on the path followed by the Association of Southeast Asian Nations to achieve its goals. interests by expanding its influence with other countries without including them within the Association but establishing cooperative relationships, the strategy of regional rapprochement through forums and agreements, the security issue, which remains on the discussions table despite the differences, the most promising partners and their areas of opportunity, the challenges it faces including the problem of climate change even though members often depend on the most polluting industries, reservations on trade issues and the pandemic challenge that has affected the entire world.

I. Introducción

La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático fue instituida en 1967 y en la actualidad puede ser catalogada como una de las organizaciones regionales más influyentes, sus miembros no tenían gran influencia de manera individual, pero al trabajar juntos lograron posicionarse, desarrollando una organización que, a pesar de las diferencias históricas y territoriales, funciona y es bastante atractiva para otros países del mundo,[1] sean o no cercanos a la región.

[1] La Association of South- East Asian Nations (ASEAN, por sus siglas en ingles) fue instituida el 8 de agosto de 1967, en Bangkok durante una reunión de ministros de relaciones exteriores de los gobiernos de Filipinas, Indonesia, Malasia, Singapur, Tai-

De manera que ASEAN ha tratado de establecer lazos sin comprometerse demasiado al incluirlos dentro de su "club", en el que se manejan grandes inversiones, se plantean políticas y establecen tratados de cooperación en distintos ámbitos incluida la seguridad y en menor medida el tema del cambio climático que hasta hace poco había sido ignorado en su agenda.

La Asociación sobrevivió a pesar de la intervención de China, Estados Unidos y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas, era reciente el proceso de descolonización del sudeste asiático al momento de su fundación; por ejemplo Singapur, que pasó de adquirir la independencia plena a ser expulsado de la Federación de Malasia, al darse como terminada la crisis denominada "Konfrontasi" (crisis desarrollada en tres partes por las demandas de territorios por el gobierno de Indonesia) las reconciliaciones progresaron a tal grado que Indonesia y Malasia restablecieron relaciones diplomáticas tan solo un año después.

Los países de la región cuentan con una gran diversidad étnico-cultural y una fragmentación del territorio, los cuales conforman factores de enfrentamiento entre gobiernos y sectores sociales, poniendo en riesgo la unidad de los Estados. Tailandia, por ejemplo, cuenta con población mayoritariamente thai, pero con minorías musulmanas en el sur del país. En el caso de Malasia hay minorías chinas, lo que trae dificultades políticas, y en Indonesia, por otro lado, se trata de un tema territorial, pues la extensión del archipiélago ha desembocado en movimientos de independencia.[2]

> Las lecciones políticas derivadas de konfrontasi pueden ser percibidas a través del contenido de *The ASEAN Declaration* (también conocida como *The Bangkok Declaration*) del 8 de agosto de 1967. Documento para la fundación de la Asociación.

---

landia .Teniendo en cuenta los problemas políticos presentes dentro de cada país del sudeste asiático. Juan José Ramírez Bonilla La Asociación de Naciones del Sureste de Asia, "Esbozos de un nuevo orden global". (México: Facultad de ciencias políticas y sociales UNAM, 2007), 34.

[2] *Ibíd*., 5-15

> Al señalar la existencia de intereses y problemas comunes, la necesidad de acciones colectivas para promover la cooperación regional y el reconocimiento de los ideales de paz, libertad, justicia social y bienestar económico [...] fortalecer los vínculos de solidaridad y cooperación regional, de desarrollar un espíritu de igualdad y de asociación de promover el buen entendimiento y la buena vecindad [...] reconoce su determinación "para asegurar su estabilidad y seguridad libre de cualquier forma o manifestación de interferencia externa".[3]

Siendo países jóvenes han logrado convertirse en interlocutores a través de la cooperación con otros países e incluso han logrado que éstos adopten el *ASEAN way of negotiation* un conjunto de normas de conducta que ha traído buenos resultados, ya que favorece los procesos de diálogo. También se han instalado los principios del Tratado de Amistad y Cooperación del Sureste de Asia.[4]

II. ASEAN establece pasos y caminos bien definidos

La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático cuenta en la actualidad con 10 miembros: Brunéi, Camboya, Indonesia, Laos, Malasia, Myanmar, Filipinas, Singapur, Tailandia y Vietnam. El plan de desarrollo que acordaron los miembros está enfocado en tres comunidades: seguridad, economía y socio- cultural, la primera (Comunidad Económica ASEAN) tiene como objetivo establecer un mercado único, promover el comercio de manera que logre posicionarse la región como una parte importante de la cadena de suministros global. Sin embargo, el Mercado Único que persigue la ASEAN no es tan abierto como el de la Unión Europea, en el caso de la ASEAN temas como la libre circulación de bienes y servicios sigue siendo un tema pospuesto al igual que la libre circulación de personas, para seguir con el proceso en 2015 ASEAN estableció la (ASEAN Economic Community AEC

---

[3] *Ibíd.*

[4] *Ibíd.*

Blueprint 2025) que como menciona tiene el objetivo de promover el desarrollo de la integración económica, especialmente en un periodo de 2016 a 2025.[5]

Las ambiciones de ASEAN plantean una economía altamente integrada para 2025, por lo que necesita de la cooperación entre los miembros de la Asociación para lograr ese desarrollo económico y posicionamiento tan esperado, por medio de la Secretaria Permanente la ASEAN teje relaciones al realizar cumbres y foros entre sus miembros y con terceros; por ejemplo, la ASEAN+3 (China, Japón y Corea del Sur) o el foro regional ASEAN (ARF) en donde se reúnen los miembros de la ASEAN y Australia, Bangladesh, Canadá, China, Unión Europea, India, Japón, Corea del Norte, Corea del Sur, Mongolia, Nueva Zelanda, Pakistán, Papúa Nueva Guinea, Rusia, Timor Oriental, Estados Unidos y Sri Lanka; indicando que si bien ASEAN suele tener relaciones cercanas con sus vecinos asiáticos y con los países del Pacifico también pueden establecer líneas de cooperación con otros. Distintos países buscan establecer comunicación con ASEAN debido a que lo consideran un socio clave por el crecimiento económico que ha registrado desde el año 2000.[6]

III. Socios prometedores

Rusia es un país que reorientó su estrategia geopolítica. Tras el conflicto con Europa por la anexión de Crimea se le aplicó una suerte de bloqueo; la crisis del 2014 no le ayudó mucho y los últimos años ha reconsiderado su zona de influencia fortaleciendo relaciones con China, pero también ha estado en busca de tener mayor presencia en Asia-Pacifico.[7] Así, Rusia se presenta dispues-

---

[5] Ministerio de Industria, Comercio y Turismo. "ASEAN". www.comercio.gob.es, España: Secretaría de Estado de Comercio, 2019, (Consultado el 27 de mayo de 2020).

[6] *Ibíd*.

[7] "La colaboración rusa con los países de la ASEAN está particularmente en auge. Los reparos de Occidente a estrechar lazos con regímenes no democráticos o que no respetan los Derechos Humanos ha dado margen a Rusia para afianzar sus relaciones con Tailandia, Myanmar Y Filipinas". Esperanza Cristina De. Rusia también quiere

ta a establecer un acuerdo entre la Unión Económica Euroasiática en la que tiene liderazgo y la ASEAN, sus relaciones pueden ir desde recursos energéticos, venta de armamento o cuestiones plenas de seguridad en la región, no sólo económicas (Rusia ha participado en reuniones de ministros de Defensa de la ASEAN Plus).

India es un país interesante con el que ASEAN ha establecido relaciones comerciales y de inversión, debido a las industrias que manejan (textiles o manufactura) se podría intuir que están en competencia algunos miembros de ASEAN e India, se ve reflejada la estrategia de ASEAN de crear puentes y no barreras para trabajar en conjunto en lugar de declararles una enemistad por ver amenazado su mercado.

Se estableció un acuerdo de libre comercio ASEAN-India (AIFTA) el 1 de junio de 2010 ya que a India le interesa expandir sus exportaciones, el punto clave es la remoción de aranceles para así reducir costos especialmente en la industria manufacturera. India le exporta a ASEAN productos como carne, azúcar, especias y químicos, mientras que importa de ASEAN productos de petróleo y equipo electrónico por lo que hay un visible déficit en el comercio India-ASEAN. Hay productos "sensibles" (ambas partes buscan proteger su valor y a la industria nacional, productos agrícolas, textiles, café, papel, té, etc.) el AIFTA tiene como propósito la eliminación de aranceles de alrededor de 4,000 productos y para 2024 se espera que haya una eliminación completa de aranceles incluso en productos sensibles, también se creó un Acuerdo de Inversión y Servicios India-ASEAN (1 de julio de 2015) que resulta muy atractivo pero a la vez difícil de tratar por establecer una posible libre movilidad de personas.[8]

La consolidación de ASEAN es importante para Australia, su participación se ve reflejada en el comercio y turismo, pero también en posibles proyectos de cultura y Educación, se han completado tratados de comercio bilateral con Malasia, Singapur y

---

tener influencia en Asia. www.elordenmundial.com, 2019 (Consultado el 27 de mayo de 2020).

[8] The Associated Chambers of Commerce and Industry of India. "India ASEAN Trade and investment Relations: Opportunities and Challenges". India: ASSOCHAM, 2016.

Tailandia. Hay un aumento en la migración lo que demanda mayor cooperación y seguridad, para Australia el tener este tipo de relaciones con países tan diversos entre si le significan beneficios prácticos, no solo en el tema de la seguridad, la educación y el turismo puede resultar una oportunidad para hacer crecer a Australia, si lleva correctamente estas relaciones podrá aprovecharlas a largo plazo. ASEAN trata de utilizar todas sus relaciones, incluso hay una posible participación de Canadá para establecer cooperación en temas sobre desastres naturales, cambio climático, seguridad alimentaria y ciber seguridad.[9]

La participación de Estados Unidos en las cumbres y foros de ASEAN ha disminuido con la actual administración de Donald Trump. Una postura reflejada desde su salida del Acuerdo Transpacífico de Cooperación Económica en 2017, que aprovechó China y ha aumentado la influencia de China en ASEAN mediante la consolidación de la Asociación Económica Integral Regional, creando una zona de libre comercio que abarcaría el 30 por ciento del Producto Interno Bruto (PIB) mundial. El país con más reservas es India, ya que se encuentran amenazados su sector empresarial y agrícola, otro posible obstáculo podría ser la epidemia de Covid-19 ya que el proyecto se planeaba fortalecer a lo largo de 2020.[10]

Otro de los miembros de ASEAN+3 es Japón. A pesar de enfrentamientos ocasionales en algunos aspectos económicos, ASEAN y Japón han reforzado sus relaciones en el Acuerdo de Asociación Económica Integral ASEAN-Japón (2008) y han funcionado como puente para una mayor integración regional, ejemplo de ello es la propia ASEAN+3. Sin embargo, el tema del Mar de China Meridional sigue siendo una cuestión muy delicada[11] hasta la actualidad.

---

[9] John Blaxland. "Strategic Balancing Act: Australia's Approach to Managing China, the USA and Regional Security Priorities". Security Challenges 13 (2017): 19-40, www.jstor.org/stable/26465614 (Consultado el 26 de mayo de 2020).

[10] Arciniegas, Alexander. "La Cumbre de ASEAN y el avance chino", Vanguardia, 2019, www.vanguardia.com. (Consulta: 26 de mayo de 2020).

[11] Susumu, Yamakage. La ASEAN y Japón. Nippon, 2013, www.nippon.com, (Consultado el 26 de mayo de 2020).

Un socio más lejano, pero no por eso olvidado, es la Unión Europea, la cual apoya la integración ASEAN. Se suelen celebrar reuniones de ministros, la colaboración de la Unión Europea-ASEAN a nivel comercial se ve reflejada en que ASEAN ocupa el tercer lugar de socios comerciales de la U.E., se establecieron Acuerdos de Libre Comercio con Singapur (2013), Vietnam (2018) y se mantiene en negociaciones con Malasia, Indonesia, Filipinas y Tailandia; además, hay disposición para en el futuro firmar un acuerdo a nivel regional con ASEAN.[12]

IV. Seguridad en el Asia-Pacifico y la postura de ASEAN

Los temas de seguridad en la región han experimentado una importante transformación desde el final de la Guerra fría. Se habla de procesos multilaterales, una agenda de seguridad, el ascenso del papel de China, la reducción de Estados Unidos y la consolidación de la ASEAN, el área de seguridad es un terreno difícil para gestionar aun con iniciativas de cooperación por el tema de la soberanía, a pesar de ello ASEAN propone llevar las platicas a un margen de acción mediante el foro regional ARP, debido a que es necesario un mecanismo de seguridad eficiente.[13]

En Asia-Pacífico no hay instituciones equiparables en el ámbito de la seguridad y defensa a Europa, la cooperación multilateral puede servir para contrarrestar desequilibrios en las relaciones de poder. ya que dota de una dimensión más igualitaria, permite una articulación de intereses, establece un marco de negociación e intercambio y limita a los países rivales. El problema dentro del multilateralismo es la dificultad para alcanzar un consenso, es la alternativa más estable en el tema militar, los acuerdos bilaterales proporcionan respaldo político, pero son más frágiles. Lo que hay en Asia es la combinación de acuerdos bilaterales con un leve

---

[12] Ministerio de Industria, Comercio y Turismo, "ASEAN"...

[13] Gracia Abad Quintanal. "La arquitectura de seguridad en Asia-Pacífico". (Barcelona: Centre for international Affairs, 2009), www.cidob.org (Consulta: 26 de mayo de 2020).

multilateralismo en temas de seguridad, se sacrifica la operatividad por la soberanía, se cuenta con muchas relaciones comerciales, pero no una propuesta seria de cómo manejar el ámbito de la seguridad. Temas como la pesca ilegal, fronteras, contrabando, piratería y contaminación también necesitan atención.[14]

V. Retos actuales

ASEAN seguirá creciendo económicamente, pero su crecimiento también traerá más retos a la región. En comercio ASEAN ha aprovechado los lazos de cooperación y traído buenos resultados para los países miembro y para los socios. China y Rusia son dos países que tienen intensión de posicionarse con ASEAN en materia comercial, pero también en seguridad. Será trabajo de ASEAN frenar que ambos países pasen al intervencionismo. ASEAN requerirá con el tiempo de mejores mecanismos de seguridad que traten temas regulares o específicos, por ejemplo, el terrorismo en la región.

India es un país que ha tenido sus reservas en cuanto a la integración regional, pero de acuerdo a el tratado de libre comercio con ASEAN la eliminación de aranceles se ira dando por fases, se tendrá que evaluar cual es la postura de India en el corto plazo ya que como se mencionó no parece ser el país más entusiasmado por comerciar con los socios de ASEAN y es consiente que el también es un socio prometedor para otros países.

Todo el mundo es consiente de el problema del cambio climático. Esto es otra consecuencia del acelerado crecimiento económico de ASEAN y que comienza a ser preocupante, ya que podría llegar a representar riesgos a largo plazo. En el reporte de Impacto del Cambio Climático en ASEAN se estudia cómo el cambio climático afectaría al Sureste Asiático. Algunos de los países que resultarían más afectados son Myanmar, Filipinas, Tailandia,

[14] Federico Aznar. "Reflexiones en torno a la seguridad en Asia-Pacífico". (España: Instituto Español de Estudios Estratégicos, 2013), www.ieee.es (Consultado el 27 de mayo de 2020).

Vietnam, el cambio climático podría ser causante de migración provocando un desequilibrio entre el campo y las ciudades, así como en las actividades productivas.[15]

ASEAN ya comenzó a establecer líneas de acción mediante la Declaración Conjunta de la ASEAN sobre Cambio Climático, sus miembros (Brunéi, Camboya, Indonesia, Laos, Malasia, Myanmar, Filipinas, Singapur, Tailandia, Vietnam) en ocasión de la 35º reunión de ASEAN retomaron el tema en coordinación con la Agenda 2030 de desarrollo sustentable resaltando el manejo de bosques, conservación de ecosistema marino, lanzar un transporte regional estratégico y sustentable para reducir los gases de efecto invernadero, acciones que se planean tomar y que se espera den resultados a largo plazo.[16]

En cuanto a la epidemia de Covid-19 todavía falta esperar cuales serán las repercusiones en ASEAN y la manera en que afectara a la población, el comercio y otros sectores como el turismo, por ahora hay una cooperación de ministros de Estados Unidos y ASEAN.[17]

Reflexiones finales

A pesar de los retos actuales que enfrenta la Asociación de Naciones de Sudeste Asiático, incluyendo la actual pandemia de Covid-19, la asociación ha logrado posicionarse como un símbolo en la región y en un socio estratégico gracias a su planificación y organización en foros, acuerdos y conferencias, ha sabido gestionar sus relaciones para alcanzar sus principales metas. Sin embargo, la asociación ha demostrado que sus ambiciones todavía no son

---

[15] Ane Teksum. "How should ASEAN deal with climate change?". (Noruega: Norwegian Institute of International Affairs, 2017), www.nupi.no. (Consultado el 27 de mayo de 2020).

[16] Association of Southeast Asian Nations. "ASEAN joint statement on climate change to the 25th session of the conference of the parties to the united nations framework convention on climate change" (UNFCCC COP25). ASEAN, 2019, asean.org. (Consultado el 26 de mayo de 2020).

[17] Association of Southeast Asian Nations. "ASEAN Health Sector Efforts in the Prevention, Detection and Response to Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)". ASEAN, 2020, asean.org. (Consultado el 26 de mayo de 2020).

cubiertas totalmente por lo que seguirá tejiendo redes de amistad, cooperación, investigación y relaciones comerciales con países que compartan sus aspiraciones. ASEAN muestra apertura y disposición para colaborar con países que para otros representan una amenaza, la estrategia de ASEAN es colaborar y encontrar en ellos socios que diversifiquen sus oportunidades, demostrando una gran táctica diplomática y un ejemplo de multilateralismo para otras regiones.

Fuentes

Abad Quintanal, Gracia. "La arquitectura de seguridad en Asia-Pacífico". Barcelona Centre for international Affairs, 2009, https://www.cidob.org/articulos/anuario_asia_pacifico/la_arquitectura_de_seguridad_en_asia_pacifico

Arciniegas, Alexander. "La Cumbre de ASEAN y el avance chino". Vanguardia, 2019, https://www.vanguardia.com/opinion/columnistas/alexander-arciniegas/la-cumbre-de-asean-y-el-avance-chino-KL1638158

Association of Southeast Asian Nations. "ASEAN Health Sector Efforts in the Prevention, Detection and Response to Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)". ASEAN, 2020, https://asean.org/?static_post=updates-asean-health-sector-efforts-combat-novel-coronavirus-covid-19

Association of Southeast Asian Nations. "ASEAN joint statement on climate change to the 25th session of the conference of the parties to the united nations framework convention on climate change (UNFCCC COP25)". ASEAN 2019, https://asean.org/asean-joint-statement-climate-change-25th-session-conference-parties-united-nations-framework-convention-climate-change-unfccc-cop25/

Aznar, Federico. "Reflexiones en torno a la seguridad en Asia-Pacífico". España: Instituto Español de Estudios Estratégicos, 2013, http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2013/DIEEEA12-2013_ReflexionesSeguridadAsiaPacifico_FAFM.pdf

Blaxland, John. Strategic Balancing Act: Australia's Approach to Managing China, the USA and Regional Security Priorities. "Security Challenges". 13, no. 1 (2017): 19-40, www.jstor.org/stable/26465614.

De Esperanza, Cristina. "Rusia también quiere tener influencia en Asia". El Orden Mundial 2019, https://elordenmundial.com/rusia-tambien-quiere-tener-influencia-en-asia/

Ministerio de Industria, Comercio y Turismo. "ASEAN". España: Secretaría de Estado de Comercio. 2019, http://www.comercio.gob.es/tmpDocsCanalPais/918D4113BEF90A6E-34DA9A83565AFFCA.pdf

Ramírez Bonilla, Juan José. "La Asociación de Naciones del Sureste de Asia, Esbozos de un nuevo orden global". México: Facultad de ciencias políticas y sociales UNAM, 2007.

Susumu, Yamakage. *La ASEAN y Japón*. Nippon 2013, https://www.nippon.com/es/in-depth/a01502/

Teksum, Ane. "How should ASEAN deal with climate change?". Norwegian Institute of International Affairs 2017, https://www.nupi.no/en/News/How-should-ASEAN-deal-with-climate-change

The Associated Chambers of Commerce and Industry of India. "India ASEAN Trade and investment Relations: Opportunities and Challenges". India: ASSOCHAM, 2016.